



КОМПЛЕКСНЫЙ
КОНСУЛЬТАНТ
ИНФРАСТРУКТУРНЫХ
ПРОЕКТОВ

Аналитический обзор

Изменение законодательства о ГЧП I квартал 2019



Аннотация

За первый квартал 2019 года в сфере ГЧП¹ существенных изменений не произошло.

Начало года ознаменовалось решениями о создании публично-правовой компании «Российский экологический оператор» и Федерального информационно-аналитического центра развития ГЧП в здравоохранении.

В первом чтении были рассмотрены законопроекты о дополнении перечня объектов ГЧП транспортно-пересадочными узлами и объектами культурного наследия. Также началось рассмотрение предложений о внесении изменений в закон об автомобильных дорогах, принятие которых может дать старт новым автодорожным ГЧП-проектам.

Минэкономразвития России продолжает разработку законопроекта, предусматривающего внесение значительных изменений в законодательство о ГЧП.

Подробнее об указанных изменениях в сфере ГЧП читайте в настоящем обзоре.

¹ Государственно-частное партнерство

Принято

Единый мусорный оператор

В январе Владимир Путин подписал указ о создании публично-правовой компании «Российский экологический оператор».

Компания создается во исполнение майских указов Президента РФ в целях формирования комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами.

К компетенции компании, в частности, относятся:

- взаимодействие с органами публичной власти (участие в разработке и реализации государственных программ, подготовка предложений по совершенствованию законодательства)
- обеспечение привлечения частных инвестиций (финансирование инвестиционных проектов, участие в концессионных соглашениях и соглашениях о ГЧП/МЧП¹)

Для выполнения возложенных на компанию функций она вправе инвестировать временно свободные средства, выпускать облигации и осуществлять иную приносящую доход деятельность.

Указ Президента РФ от 14.01.2019 № 8

Центр развития ГЧП

В начале года принято решение о создании еще одной структуры – Федерального информационно аналитического центра развития ГЧП в здравоохранении.

Центр создается на базе ФГБОУ «Российский национальный исследовательский медицинский университет имени Н.И. Пирогова».

Основными задачами центра являются:

- подготовка информационных и аналитических материалов по вопросам применения и совершенствования механизмов ГЧП в здравоохранении
- подготовка предложений по совершенствованию механизмов ГЧП в здравоохранении

Приказ Минздрава России от 31.01.2019 № 33

¹ Муниципально-частное партнерство

В Государственной Думе

ОБЪЕКТЫ ГЧП

Транспортно-пересадочные узлы

В январе началось рассмотрение в первом чтении законопроекта о дополнении перечня объектов концессионного соглашения транспортно-пересадочными узлами.

В настоящий момент его рассмотрение приостановлено - профильный комитет предложил инициаторам доработать текст законопроекта с учетом поступивших замечаний.

Отметим, что законопроект внесен в Государственную Думу еще в 2016 году.

Законопроект № 56729-7

Объекты культурного наследия

В феврале в первом чтении принят законопроект об отнесении отдельных видов объектов культурного наследия к объектам концессионных соглашений и соглашений о ГЧП/МЧП.

Такие объекты должны находиться в неудовлетворительном состоянии - в состоянии, создающем угрозу их физической утраты.

Законопроект вводит специальное регулирование порядка заключения и исполнения соглашений в отношении объектов культурного наследия.

Представители профессионального и экспертного сообществ отмечают, что текст законопроекта требует доработки.

Законопроект № 589491-7

В Государственной Думе

ИЗМЕНЕНИЕ ЗАКОНА ОБ АВТОМОБИЛЬНЫХ ДОРОГАХ

Развитие придорожного сервиса

В феврале в Государственную Думу внесен законопроект, предлагающий закрепить право (но не обязанность) владельца автомобильной дороги строить (реконструировать) следующие объекты, необходимые для функционирования объектов дорожного сервиса, в соответствии с минимально установленными требованиями:

- подъезды, съезды и примыкания
- стоянки и места остановки транспортных средств
- переходно-скоростные полосы

В настоящее время вышеуказанные объекты должны создаваться владельцами объектов дорожного сервиса или за их счет. Данное правило не позволяет публично-правовым образованиям, в собственности которых находятся автомобильные дороги, финансировать мероприятия по развитию дорожного сервиса.

Законопроект № 642867-7

Платные дороги на Крайнем Севере

В феврале в первом чтении принят законопроект, предлагающий разрешить использование дорог на Крайнем Севере на платной основе без бесплатных дорог-дублеров при условии, что:

- дорога расположена вне границ городских и сельских населенных пунктов или
- строящийся участок дороги – это мост, тоннель, эстакада или иное искусственное сооружение

Легковые автомобили смогут проезжать по указанным платным дорогам бесплатно.

В настоящий момент автомобильная дорога или ее участок могут использоваться на платной основе только при наличии альтернативного бесплатного проезда. Данное правило затрудняет развитие дорог в районах Крайнего Севера.

Законопроект № 557735-7

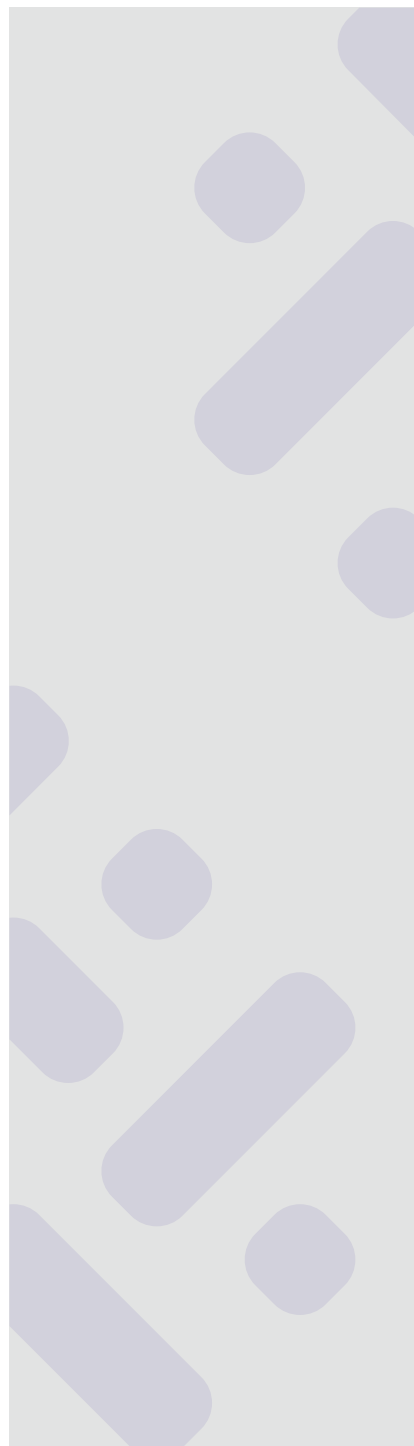
Разрабатывается

Масштабные изменения от Минэкономразвития России

В начале 2018 года Минэкономразвития России уведомило о начале разработки законопроекта, предусматривающего внесение значительных изменений в законодательство о ГЧП с учетом практики реализации концессионных и ГЧП/МЧП-проектов, в том числе:

- введение понятий «капитальный грант» и «плата концедента/публичного партнера»
- закрепление дополнительных форм финансового участия публичной стороны в проекте (гарантия минимального дохода, компенсации при наступлении особых обстоятельств или прекращении соглашения)
- исключение необходимости осуществления целевой эксплуатации объектов здравоохранения и образования по концессионному соглашению
- уточнение порядка рассмотрения частной концессионной инициативы

В процессе разработки текст законопроекта был переработан, однако документ до сих пор не внесен в Государственную Думу.

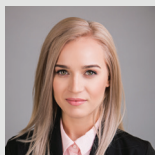


Изменение законодательства о ГЧП

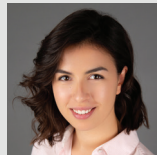
I квартал 2019

Приведенная в настоящем обзоре информация не является юридическим заключением и не заменяет собой необходимость получения юридической консультации или заключения по конкретным практическим вопросам. Агентство ПМА не несет ответственности за убытки, связанные с использованием настоящего обзора, и не принимает на себя обязательств по уведомлению об изменении содержащейся в нем информации

Авторы



Анастасия Дейнега
Директор
правового департамента
A.Deynega@pmagency.ru



Анастасия Иванова
Младший юрист

+7 (812) 601-06-70
hello@pmagency.ru
www.pmagency.ru